PARTICIPATIEPLAN
REURING AAN DE IJSSEL

Ter Steege Vastgoed & Socialex Real Estate

Oktober 2026

Beaumont Communicatie & Management B.V.

Versie: definitief



Inhoudsopgave

Inleiding: context en historie **3**

Doel(en) en opgaven participatieproces **3**

Ambitie *3*

Zorgvuldig en navolgbaar proces *4*

Duidelijke kaders vooraf *4*

Analyse: wat is er al gedaan **4**

De belangrijkste zorgen uit de laatste participatieronde (2025) *4*

Projectplanning (indicatief) **5**

Beleidskaders participatie gemeente Zutphen **5**

Participatiecirkels uitgelegd *6*

Aanpak **6**

Belanghebbenden **7**

Amendement – status Stichting Museum Haven *8*

Positie van Villa Vleer *9*

Adviesgroep *9*

Waarover kan de adviesgroep adviseren? 9

Individuele belangen en adviezen 9

Rol in verschillende fasen 9

Wie is de adviesgroep? 10

De R van raadplegen *10*

Jongerenraad 10

Fase 1: Participatie over het participatieplan, informatiebijeenkomst en terugkoppeling Nota van Uitgangspunten **10**

Met de adviesgroep *10*

Extra bijeenkomst NvU 11

Fase 2: Participatie Schetsontwerp **11**

Met de adviesgroep *11*

Mogelijke opzet brede participatie 11

Fase 3: Participatie Voorlopig Ontwerp **12**

Met de adviesgroep *12*

Mogelijke opzet 12

Mogelijk alternatief: werkatelier 12

Fase 4: Communicatie en terugkoppeling Definitief Ontwerp **13**

Omgevingscommunicatie **13**

Verslaglegging en verantwoording **13**

Indicatieve planning participatie **14**

Inleiding: context en historie

In Zutphen willen Ter Steege en Socialex Real Estate (hierna Initiatiefnemers) Reuring aan de IJssel ontwikkelen, een levendig stedelijk gebied, waar wonen, werken, ondernemen en recreëren samen kunnen komen. Het voornemen is om appartementen te bouwen: sociale huur, betaalbare en middenhuur/koop en vrije sector. Voor starters, gezinnen, senioren en bewoners die op een bijzondere plek willen wonen. Daarnaast zijn een Fletcher hotel met 140 kamers, horeca en ruimte voor bedrijven en parkeergelegenheid voorzien.

Het gaat om een voorgenomen ontwikkeling. Voor de realisatie zijn onder meer een wijziging van het omgevingsplan en een omgevingsvergunning nodig. Ook moeten het Schetsontwerp (SO), het Voorlopig Ontwerp (VO) en het Definitief Ontwerp (DO) nog worden opgesteld.

In dit participatieplan staan de uitgangspunten en aanpak voor het vervolg van het participatietraject voor Reuring aan de IJssel. Met dit participatieplan bouwen we voort op de (inhoudelijke- en proces) kaders van gemeente Zutphen, zoals de participatieverordening en vastgestelde Nota van Uitgangspunten, inclusief de toezegging participatie bij het opstellen participatieplan vanuit het aangenomen amendement. Het vertrekpunt van de participatie zijn de opgehaalde reacties uit eerdere participatie en de raadsbehandeling van de vastgestelde Nota van Uitgangspunten. Het plan richt zich op de periode tot en met het Definitief Ontwerp.

Dit plan is opgesteld door en eigendom van de Initiatiefnemers van het project Reuring aan de IJssel. De gemeente Zutphen is geen mede-opsteller of eigenaar van dit plan. Dit is conform de eisen die gesteld zijn aan de Omgevingswet.

Doel(en) en opgaven participatieproces

Het **communicatiedoel** is om omwonenden en professionele stakeholders duidelijkheid te bieden over het proces om tot het plan te komen, en hoe ze hier actief aan kunnen bijdragen. Transparant, zorgvuldig en duidelijk.

Het **participatiedoel** is om belanghebbenden mogelijkheid te bieden om te reageren op het plan en daar waar mogelijk het plan aan te sluiten bij wensen en verwachtingen van belanghebbenden, wat bijdraagt aan een gedragen plan voor de ontwikkeling.

De Initiatiefnemers hechten veel waarde aan een weloverwogen belangenafweging, tussen publieke waarden en particuliere belangen. Om zo tot een gedragen ontwikkeling te komen waarin binnen het proces voldoende ruimte is geweest voor belanghebbenden om hun mening te uiten.

Ambitie

De ambitie is dat Reuring aan de IJssel bijdraagt aan een toekomstbestendig Zutphen. Het doel is een dynamisch stadsdeel dat refereert aan het rijke verleden van de plek, dat toegevoegde waarde heeft

voor de hele stad, voor bewoners én ondernemers. De geschiedenis is inspiratiebron voor de toekomst van het gebied.

Zorgvuldig en navolgbaar proces

Belanghebbenden die dat willen, kunnen inbreng leveren en weten wat daarmee gebeurt. En hoe en waarom dat wel of niet wordt verwerkt in de planvorming. Belangenafweging betekent dat iedereen uitgelegd krijgt waarom keuzes zijn gemaakt.

Duidelijke kaders vooraf

De kaders zijn vooraf duidelijk gesteld: waar kan samen nog wat van gevonden worden, en waarover wordt geïnformeerd? Per fase en per doelgroep verschilt de participatieruimte. Die ruimte benoemen we aan de voorkant, en we beloven alleen wat we kunnen waarmaken.

Analyse: wat is er al gedaan

9 juli & 13 oktober 2025	Eerste participatiebijeenkomsten
September 2025	Brief van een bewonersgroep aan gemeenteraad en B&W, met afschrift aan Initiatiefnemers
2025–2026	Doorlopende individuele contactmomenten met stakeholders in de directe omgeving
2025–2026	Uitwerking van de Nota van Uitgangspunten met de gemeente
10 juli 2026	Raadsbehandeling vaststelling Nota van Uitgangspunten: amendement 2026-A0013 over de positie van de Stichting Museumhaven en toezegging dat er participatie plaatsvindt over het Participatieplan.

De belangrijkste zorgen uit de laatste participatieronde (2025)

Deze punten zijn meegenomen in de uitwerking van de Nota van Uitgangspunten.

- **Bouwhoogte en hoogteaccent aan de rivier:** (bouw)massa en hoogte die de zichtlijnen, lichtinval en het stads- en havengezicht aantasten: deze zijn naar de tweede lijn gebracht om meer afstand te bewaren. En bouwmassa's te dicht op de erfgrens aan de zuid- en westzijde.
- **Situering/verkeersdrukte van supermarkt:** de supermarkt komt niet meer terug in de planvorming.
- **Verkeer en parkeren:** verwachte verkeersdruk en snelheden op de Coenensparkstraat, de oversteek voor leerlingen van het Kompaan College, en de invulling van het parkeerterrein voor de supermarkt.
- **Museumhaven en woonboten:** zorgen over inkijk en privacy, geluid en licht, en de vrees dat de bijzondere waarde van de haven afbrokkelt.

In 2025 startten Initiatiefnemers op eigen initiatief een participatietraject op met omwonenden en belanghebbenden. In juli 2025 is een eerste participatiebijeenkomst geweest waar veel mensen uit de directe omgeving (circa 150 adressen) naartoe zijn gekomen. In oktober 2025 is een vergelijkbare bijeenkomst gehouden voor heel Zutphen. De plannen op dat moment werden grotendeels positief ontvangen, maar er waren ook kritische noten. Een aantal zorgen en wensen zijn in de Nota van

Uitgangspunten verwerkt. Niet alle zorgen en aandachtspunten zijn voor belanghebbenden daarmee opgelost: een deel daarvan blijft aandacht vragen in de ontwerpfasen.

Daarnaast is er door stakeholders ingesproken bij raadsvergaderingen en zijn er meerdere amendementen ingediend, waarvan er één is aangenomen met betrekking tot de positie van de Museumhaven als erfgoedpartner. De raad heeft uitgesproken dat de Museumhaven aantoonbaar betrokken moet worden bij de inrichting van de overgangszone tussen het plangebied en het havenbekken. Op dit moment staat het project aan de vooravond van het vervolg van het participatietraject.

Projectplanning (indicatief)

Dit is de indicatieve projectplanning met mijlpalen voor de ontwikkeling van Reuring aan de IJssel. Het gaat om een verwachting: de planning is onder voorbehoud van de besluitvormings- en vergunningsprocedures.

Periode	Mijlpaal
September 2026	Conceptversie participatieplan gereed
23 september 2026	Beoordeling Nota van Uitgangspunten en participatieplan door adviesgroep/adviesgroep
Oktober 2026	Participatieplan definitief
Oktober 2026	Participatieplan ter kennisgeving naar de gemeenteraad
Q3 2026 – Q2 2027	Wijziging omgevingsplan
November 2026	Schetsontwerp Stedenbouw (SO)
December 2026/februari 2027	Toetsen diverse onderzoeken
Februari 2027	Anterieure overeenkomst
Februari/maart 2027	Voorlopig Ontwerp Stedenbouw (VO)
Maart/april 2027	Definitief Ontwerp Stedenbouw (DO)
2027	Omgevingsvergunning
2028	Start verkoop en start bouw

Beleidskaders participatie gemeente Zutphen

In de Participatieverordening, Beleidskader ‘Samenwerken aan een sterk Zutphen’, de Samenspraakwijzer 2024 en de Handreiking Participatie van de gemeente Zutphen zijn de spelregels, kaders en adviezen opgesteld voor participatietrajecten.

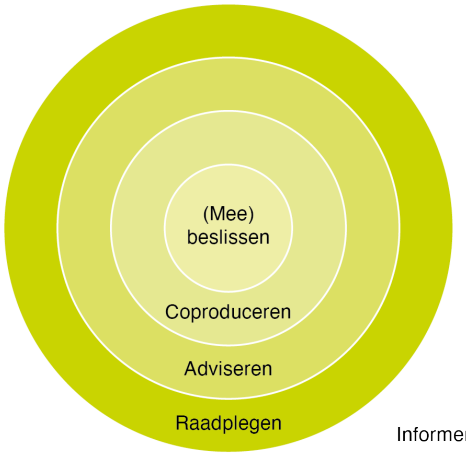
Hieronder staan de belangrijkste aanbevelingen uit beleidsdocumenten, die ook in dit participatieplan zijn verwerkt:

- **Maatwerk vooraf vastleggen:** voor elk participatietraject worden doel, kaders en werkwijze vooraf bepaald en gecommuniceerd.
- **Participatiecirkels voor kaders:** vooraf is helder welk niveau van invloed geldt.

- Verwachtingsmanagement: duidelijk maken dat participatie niet betekent dat iedereen zijn zin krijgt, maar dat keuzes goed worden uitgelegd.
- **Bereik van de 'stille meerderheid':** via wijkregisseurs, ambassadeurs en een mix van fysieke en digitale middelen.
- **Verantwoording:** elk traject wordt afgesloten met een openbaar (eind)verslag over het proces, de uitkomsten en wat daarmee is gedaan.

Participatiecirkels uitgelegd

- **Informeren:** De gemeente voorziet belanghebbenden van toegankelijke, transparante en duidelijke informatie over een plan of besluit. Er wordt geen actieve inbreng gevraagd, al is er meestal wel ruimte om vragen te stellen.
- **Raadplegen:** Belanghebbenden mogen hun mening, ideeën en wensen kenbaar maken. De gemeente weegt deze input mee, maar bepaalt zelf of en hoe dat gebeurt, er is geen verplichting om de inbreng te volgen.
- **Adviseren:** Belanghebbenden krijgen, binnen vooraf gestelde kaders, de gelegenheid om een gericht (gezamenlijk) advies te geven over een plan. Dit advies wordt serieus en beargumenteerd meegewogen in de besluitvorming.
- **Coproduceren:** Gemeente en belanghebbenden werken gezamenlijk aan de uitwerking van een plan of product, binnen vooraf meegegeven kaders. Belanghebbenden hebben hierbij een gelijkwaardigere rol in het ontwerpproces.
- **(Mee)beslissen:** Belanghebbenden krijgen directe invloed op de uiteindelijke besluitvorming: gemeente en betrokkenen komen samen tot een besluit, binnen de door de raad of het college gestelde kaders.
- **Overnemen:** De belanghebbende(n) nemen het initiatief, de uitvoering en de verantwoordelijkheid volledig over, de gemeente vervult hooguit een faciliterende of adviserende rol.



Figuur 1 participatiecirkels

Aanpak

De aanpak van het participatietraject bestaat uit een aantal fases:

- Fase 1: Participatie over participatieplan en feedback over Nota van Uitgangspunten
- Fase 2: Participatie Schetsontwerp (SO)
- Fase 3: Participatie Voorlopig Ontwerp (VO)
- Fase 4: Communicatie Definitief Ontwerp

Elke fase heeft een andere invulling van de participatie. En ook per participant kan de mate van participatie, betrokkenheid en invloed verschillen. Dit wordt in dit participatieplan toegelicht.

Belangrijk in de aanpak is dat per fase duidelijk wordt gemaakt waar participatie wel en niet over gaat. Zo blijven de verwachtingen helder en is dit conform het beleid van de gemeente Zutphen. Deze verwachtingen worden voorafgaand aan een bijeenkomsten benoemd, maar ook in andere communicatie en uitnodigingen.

Belanghebbenden

Er zijn verschillende doelgroepen die betrokken zijn bij het project en belang hebben bij duidelijke communicatie en zorgvuldige participatie. De participatie is primair gericht op externe doelgroepen. Hieronder staan de belangrijkste stakeholders beschreven met hun belang, standpunt en participatieniveau (in kaart gebracht tijdens een interne werksessie op juli 2026).

Niet alle stakeholders hebben een even grote invloed op het project. Dit hangt ook af van de fase waarin het project zich bevindt. De tabel geeft inzicht op welk niveau belangrijkste stakeholders kunnen participeren in de verschillende fasen van het proces. De legenda geeft de verschillende participatieniveaus weer.

Legenda participatieniveaus
I = informeren
R = raadplegen
A = adviseren
IV = Invloed
C = coproduceren
M = meebeslissen
O = overnemen

Stakeholders	Waarom betrekken?	Participatieniveau			
		Fase 1	Fase 2	Fase 3	Fase 4
Adviesgroep	Adviesrol richting Initiatiefnemers in fase 1 t/m 4. Samengestelde groep uit een aantal direct belanghebbenden aan het plangebied.	A+C	A	A	A
Stichting Museum Haven	Direct grenzend, cultuurhistorisch/erfgoedbelang, waarde van de haven	A	A	A	A
Stichting Museum Haven	Erfgoedpartner, bij uitwerking van de overgang tussen het plangebied en het havenbekken	IV	IV	IV	IV
Bewoners Villa Vleer	Direct aangrenzende woning uit de jaren ‘30, waar verschillende maatregelen zijn getroffen voor behoud van de biodiversiteit. Bewoners hebben ruimtelijke belangen bij de ontwikkeling	A	A	A	A
Bewoners Pracht Zutphen Toren 1	Dichtbij plangebied, zorgen over bouwhoogte, bouwafstand, parkeren en verkeer.	A	A	A	A
Bewoners Puur 21	Grondgebonden woningen in de buurt van plangebied. Zorgen over veiligheid en overlast.	A	A	A	A

Jesse Kuipers	Grondeigenaar ten noorden grenzend aan het plangebied.	I	R	R	R
Kompaan College	Met name tijdens uitvoering werkzaamheden relevant i.v.m. verkeersveiligheid	I	R	R	R
Eijerkamp & Mandemakers	Positief t.o.v. de ontwikkeling vanwege klandizie en reuring. Buur en exploitant.	I	R	R	R
Bewoners Pracht Zutphen toren 2	Ligt verder weg van het plangebied, minder direct belang, maar wel eerder al uitgenodigd.	I	R	R	R
Bewoners Zutphen	Breed publiek belang bij nieuwe woningen en de publieke waarde van het gebied.	I	I	I	I
Bewonersgroep Kwaliteit aan de IJssel	Vertegenwoordigt verschillende bewoners in de buurt van het plangebied. Toren, Puur, Museumhaven en Villa Vleer.	A	A	A	A
Wijkteam Noorderhaven	Constructief en betrokken bij alle projecten in Noorderhaven. Vertegenwoordigen de wijk en kennen het gebied goed	A	A	A	A
Stichting jachthaven Noorderhaven	Grenst direct aan het plangebied.	I	R	R	R
Binnenstads-management	Belang bij het hotel en de verbinding met de stad.	I	R	R	I
Ondernemersvereniging de Mars	Vertegenwoordigt ondernemers, belang bij bereikbaarheid en economische kansen.	I	R	R	I
Jongerenraad Zutphen	Vertegenwoordigt de stem van jongeren in de stad, kan uitgenodigd worden om mee te denken (raadplegen). Dit is naast de adviesgroep.	I	R	R	R

Amendement – status Stichting Museum Haven

Met een amendement is door de gemeenteraad besloten, bij behandeling van de Nota van Uitgangspunten op 10 juli 2026, dat de Stichting Museum Haven een intensieve rol in de participatie moet krijgen. Specifiek bij de uitwerking van de overgang tussen het plangebied en het havenbekken.

Daarop is besloten om een adviesgroep op te richten waar de Stichting onderdeel van uitmaakt. Aan de adviesgroep nemen ook andere belanghebbenden deel, omdat er gelijk(waardig)e belangen zijn.

Stichting Museum Haven heeft invloed voor haar rol bij de uitwerking van de overgang tussen het plangebied en het havenbekken. Deze bijzondere positie is toegekend vanwege het amendement van de gemeenteraad.

Positie van Villa Vleer

De bewoners van Villa Vleer wonen direct naast het plangebied. De woning is uit de jaren ’30 en is daarmee de enige historische woning in de buurt. Het is een wettelijke verplichting, opgenomen in de Omgevingswet, dat er voldoende aandacht is voor cultuurhistorische waarde. Dit onderwerp wordt nog verder uitgewerkt. Villa Vleer wordt meegenomen in de onderzoeksresultaten en in de maatregelen die worden getroffen om soorten te behouden, en in eventuele aanvullende maatregelen.

Adviesgroep

Voor het participatietraject wordt een adviesgroep samengesteld. Zij wordt actief betrokken om diverse documenten te toetsen en geeft gevraagd en ongevraagd advies binnen de kaders van dit participatietraject. Ze krijgen voorafgaand aan de (buurt)brede bijeenkomsten, mogelijkheid om te reageren op het ontwerp en belangrijke punten mee te geven.

Waarover kan de adviesgroep adviseren?

De uitgangspunten in de Nota van Uitgangspunten zijn leidend: wat daarin is vastgelegd, ligt vast. Binnen die uitgangspunten zijn keuzes te maken, en daarover kan de adviesgroep adviseren. Voorbeelden van onderwerpen zijn:

- Afstanden van nieuwe bebouwing tot bestaande bebouwing
- Oriëntatie van plintvoorzieningen en ontmoetingsplekken
- Verkeer en vervoersstromen
- Afvalverwerking

Dit overzicht staat niet vast. De onderwerpen die hier zijn genoemd, zijn indicatief en ter illustratie. Op het moment van opstellen van dit participatieplan kan niet precies worden aangegeven over welke onderwerpen en thema’s geadviseerd kan worden door de adviesgroep. Per fase wordt bekeken hoe dit concreter en inzichtelijker kan worden gemaakt. Voorafgaand aan elke bijeenkomst met de adviesgroep worden de verwachtingen benoemd, ook in de uitnodiging: waarover kan worden geadviseerd, hoe adviezen worden meegewogen en wat al vaststaat. Na afloop staat in het verslag wat er wel en niet is meegenomen, en waarom.

Individuele belangen en adviezen

Deelname aan de adviesgroep betekent niet dat alle deelnemers dezelfde belangen of standpunten hebben. Individuele aandachtspunten en adviezen van deelnemers worden meegenomen in de verslaglegging en terugkoppeling. Iedereen behoudt de formele rechten op bezwaar en beroep in de ruimtelijke procedure.

Rol in verschillende fasen

Voor het participatieplan (fase 1) heeft de adviesgroep de status coproductie. Met de adviesgroep wordt dit participatieplan opgesteld. Hun adviezen en inbreng is hiermee zwaarwegend. Voor de NvU (fase 1) kan de adviesgroep alleen adviseren. Voor fase 2 t/m 4 adviseert de adviesgroep over het participatieproces voor de plannen en ontwerpen (SO en VO).

Wie is de adviesgroep?

De genodigden van de adviesgroep hebben allen een direct belang bij de ontwikkeling, of beschikken over kennis van de omgeving. De adviesgroep is compact, met maximaal 2 afgevaardigden per stakeholder. De adviesgroep bestaat in ieder geval uit de volgende belanghebbenden (september 2026):

- Stichting Museum Haven
- Villa Vleer
- (Afvaardiging van) bewoners van o.a. Pracht Toren 1 en Puur 21
- Bewonersgroep Kwaliteit aan de IJssel (overlap met Pracht Toren 1 en Puur 21)
- Ondernemersvereniging de Mars
- Wijkteam Noorderhaven

De R van raadplegen

Een aantal stakeholders heeft de status raadplegen. Met een aantal andere stakeholders, wordt bekeken of een aparte inhoudelijke sessie of gesprekken georganiseerd moeten worden voor deze fase. Deze stakeholders zijn in het overzicht aangeduid bij de betreffende fase met een R. Zij zijn geen lid van de adviesgroep, maar hebben we wel een directe binding en/of belang bij het gebied en/of de ontwikkeling. Met hen wordt op bepaalde inhoudelijke punten afgestemd. Ook deze informatie kan leiden tot een aanpassing in het SO en VO.

Jongerenraad

De gemeente Zutphen heeft een jongerenraad. Omdat Zutphen het belang van jongeren belangrijk vindt, gaan de Initiatiefnemers in de fasen 2 t/m 3 ook met hen in gesprek over de plannen en wat voor de jongeren belangrijk is om mee te nemen in de uitwerking hiervan. De nadere invulling hiervan wordt nog bekeken.

Fase 1: Participatie over het participatieplan, informatiebijeenkomst en terugkoppeling Nota van Uitgangspunten

In deze eerste fase lichten we de Nota van Uitgangspunten toe en participeren we over het participatieplan. Dit is uitsluitend met de adviesgroep. Ook wordt de adviesgroep geïnformeerd over de actuele stand van zaken, het proces en de planning.

Met de adviesgroep

Op woensdag 23 september komt de adviesgroep voor het eerst bij elkaar. De adviesgroep bespreekt dan het participatieplan. De aanwezige stakeholders hebben van tevoren een uitnodiging gekregen voor de bijeenkomst. De focus ligt op het toetsen van de aanpak: wordt met dit voorgestelde proces het doel van de participatie behaald? Tijdens het toetsmoment kan de adviesgroep ideeën en wensen inbrengen over het participatieplan. Daarna wordt het participatieplan aangepast en is pas definitief.

In juli 2026 is de Nota van Uitgangspunten (NvU) vastgesteld door de gemeenteraad. In de bijeenkomst met de adviesgroep wordt uitleg gegeven over het proces van de totstandkoming van de NvU en wordt er niet ingegaan op de inhoud van de NvU. De NvU kan inhoudelijk niet meer aangepast worden.

Extra bijeenkomst NvU

Op woensdag 7 oktober wordt een extra bijeenkomt georganiseerd over de NvU met de adviesgroep. De adviesgroep krijgt uitleg over thema's die staan in de NvU door de gemeente. En is er mogelijkheid om vragen te stellen hierover. Daarna gaat de adviesgroep in gesprek met de initiatiefnemers over hun zorgen, wensen en adviezen volgend uit de NvU en hoe deze mee kunnen worden genomen richting ontwerpfase. Dit wordt vastgelegd in een verslag met wat er wel en niet meegenomen is in de eerste versie van het SO. Dit aangepaste voorstel wordt gepresenteerd tijdens de bijeenkomst met de adviesgroep die gaat over het SO.

Fase 2: Participatie Schetsontwerp

In november 2026 is het Schetsontwerp (SO) naar verwachting klaar. Hierin staan de contouren van de ontwikkeling, zoals inrichting openbare ruimte en de architectuur. Dit SO wordt aan de belanghebbenden voorgelegd in mogelijk verschillende scenario's.

Met de adviesgroep

In een georganiseerde bijeenkomst, voorafgaand aan de bredere participatie, gaat de adviesgroep met de initiatiefnemers om tafel.

1. **Participatieproces SO:** gezamenlijk wordt het participatieproces voor het SO besproken en ingericht. Dit gaat over de buurtbrede participatie. De adviesgroep geeft advies over hoe uit te nodigen en de opzet van de participatie.
2. **Ontwerp SO:** Gezamenlijk bekijken en bespreken ze het ontwerp (SO). Wat vinden ze goed, wat zijn aandachtspunten, wat zijn zorgen, wat zijn wensen. Dit wordt vastgelegd in een verslag met wat er wel en niet meegenomen is in de aanpassingen van het SO. Dit aangepaste voorstel wordt gepresenteerd tijdens de buurtbrede participatie.
3. Wat met de adviesgroep is besproken en wat met de adviezen is gedaan, wordt vastgelegd in een verslag. Dit verslag wordt alleen gedeeld met de adviesgroep.

Mogelijke opzet brede participatie

Participanten geven hun visie op de verschillende scenario's, wat gaat goed en wat kan beter? Daarnaast kunnen ze in gesprek over bepaalde onderwerpen van het ontwerp, die extra aandacht vragen. Deze onderwerpen worden nog bepaald. Verder is er informatie over het proces, planning van de werkzaamheden, et cetera.

- Mogelijke plenaire toelichting door architect
- Inloopbijeenkomst met thematafels/-hoeken
- Verschillende onderdelen/aspecten van het schetsontwerp zijn groot geprint
- Met stickers/stemmen kunnen participanten hun visie en mening delen

- Aan thematafels/-hoeken gaan participanten met experts in gesprek over specifieke onderdelen, zoals groen, verkeer of invulling van functies

Fase 3: Participatie Voorlopig Ontwerp

Naar verwachting ligt in begin 2027 een Voorlopig Ontwerp (VO). Dit is het vervolg op het SO. Met de adviesgroep, stakeholders die geraadpleegd worden (R) en de buurt en andere geïnteresseerden wordt het VO gepresenteerd en voorgelegd. In deze fase worden inzichten opgehaald op bepaalde thema's van het ontwerp. Zoals groen, keuzes in architectuur of inrichting van de openbare ruimte. De thema's hiervoor worden nader bepaald.

Met de adviesgroep

In een georganiseerde bijeenkomst, voorafgaand aan de bredere participatie, gaat de adviesgroep met de initiatiefnemers om tafel.

1. **Participatieproces VO:** gezamenlijk wordt het participatieproces voor het VO besproken en ingericht. Dit gaat over de buurtbrede participatie. De adviesgroep geeft advies over hoe uit te nodigen en de opzet van de participatie.
2. **Ontwerp VO:** Gezamenlijk bekijken en bespreken ze het ontwerp (VO). Wat vinden ze goed, wat zijn aandachtspunten, wat zijn zorgen, wat zijn wensen. Dit wordt vastgelegd in een verslag met wat er wel en niet meegenomen is in de aanpassingen van het VO. Dit aangepaste voorstel wordt gepresenteerd tijdens de buurtbrede participatie.
3. Wat met de adviesgroep is besproken en wat met de adviezen is gedaan, wordt vastgelegd in een verslag. Dit verslag wordt alleen gedeeld met de adviesgroep.

Mogelijke opzet

Belanghebbenden en geïnteresseerden worden uitgenodigd voor buurtbrede participatie over het VO. Verder is er informatie over het proces, planning van de werkzaamheden, etc.

- Mogelijke plenaire toelichting door architect
- Inloopbijeenkomst met panelen en themahoeken
- Uitgeprint ontwerp, mee te nemen door bezoekers
- Overzicht van opbrengst participatie SO, en wat ermee gebeurd is
- Maquette of 3D beelden
- Optioneel: plenaire presentatie in een aparte ruimte, op gezette tijden
- Reactieformulieren voor algemene reacties op het plan

Mogelijk alternatief: werkatelier

- In dit geval een kleinere groep, specifiek uitnodigen tijdens eerste bijeenkomst + samengestelde participatiegroep
- Invulling van het werkatelier is wel afhankelijk van de inhoud van het VO en hoe ver dit is?

Fase 4: Communicatie en terugkoppeling Definitief Ontwerp

Als het ontwerpplan voor Reuring aan de IJssel klaar is, krijgt dit vorm in het Definitief Ontwerp (DO). In deze fase is geen participatie meer mogelijk. Er kan dan niet meer worden meegedacht over de inhoud van het plan. De gemeenteraad is nu aan zet om het (omgevings)plan vast te stellen.

- Met de adviesgroep wordt een laatste bijeenkomst georganiseerd om het DO te presenteren en het participatieproces te evalueren.
- De omgeving ontvangt informatie in de vorm van een folder met daarin een samenvatting van het DO.
- Het volledige DO is online te bekijken op de website van de initiatiefnemers via reuringaandeijssel.nl. Eventueel via een QR-code op een folder.

Omgevingscommunicatie

Tijdens de planvorming, maar ook voor de volgende fase in de ontwikkeling en uitvoering, is omgevingscommunicatie belangrijk om zowel bewoners als stakeholders actief te blijven betrekken en informeren. Ook de stille meerderheid, zoals beschreven in de kaders van de gemeente Zutphen. Dit gebeurt via verschillende kanalen:

- **Projectwebsite reuringaandeijssel.nl en bewonersbrieven**
  De projectwebsite wordt regelmatig geactualiseerd met de meest actuele informatie. Ook zijn op de projectwebsite alle stukken, ontwerpen en plannen terug te vinden. De omgeving wordt per brief geïnformeerd over participatiemogelijkheden en diverse mijlpalen in de planvorming.
- **Communicatie georganiseerde stakeholders/adviesgroep**
  Regelmatig worden georganiseerde en professionele stakeholders geïnformeerd over de voortgang. Bijvoorbeeld door middel van groeps- of 1-op-1 gesprekken. De adviesgroep wordt per e-mail benaderd.
- **Lokale media en social media**
  Via lokale media en sociale media van de gemeente worden bewoners van Zutphen en stakeholders geïnformeerd over de voortgang van Reuring aan de IJssel. Door berichtgeving n.a.v. de bijeenkomsten. Ook een mijlpaal, zoals het DO communiceren we via lokale media en sociale media van de gemeente. Gebruik van lokale media helpt ook bewoners te bereiken die minder actief zijn op digitale kanalen. Op deze wijze blijven ook de gemeenteraadsleden op de hoogte.
- **Projectmailadres**
  Er is een centraal mailadres voor het project, zodat alle vragen, opmerkingen en andere correspondentie op één plek terechtkomt: reuringaandeijssel@socialexrealestate.nl.

Verslaglegging en verantwoording

Tijdens het participatietraject wordt van elke bijeenkomst een participatieverslag gemaakt. Het participatietraject wordt afgesloten met een eindverslag van de participatie. Hier wordt open en transparant het proces beschreven, de uitkomsten van de participatie en wat er met input van participanten is gedaan. Individuele adviezen en aandachtspunten van deelnemers aan de

adviesgroep, worden zorgvuldig opgenomen in de verslaglegging. De verslagen worden actief gedeeld naar de participanten die hun gegevens hebben achtergelaten. Daarnaast worden de verslagen geplaatst op de projectwebsite en website van de gemeente Zutphen.

Indicatieve planning participatie

Datum	Mijlpaal (participatie)	Doelgroep	Communicatie-middelen	Beschrijving en doel
23 september 2026	Informeren Nota van Uitgangspunten en beoordeling participatieplan in adviesgroep	Adviesgroep	Uitnodigingsmail Participatieplan NvU	Adviesgroep toetst participatieaanpak en geeft reflectie op Nota van Uitgangspunten.
7 oktober 2026	Verdieping Nota van Uitgangspunten	Adviesgroep	Uitnodigingsmail NVU	Adviesgroep krijgt inzicht in keuzes Nota van Uitgangspunten en waar nog ruimte is binnen de kaders van de NvU voor de planvorming.
Half oktober	Definitief participatieplan	Alle belanghebbenden en geïnteresseerden	Projectwebsite reuringaandeijssel.nl	Openbaar participatieproces
Half oktober	Verslag adviesgroep 23 september	Alle belanghebbenden en geïnteresseerden	Projectwebsite reuringaandeijssel.nl	Openbaar participatieproces
Eind oktober	Verslag adviesgroep 7 oktober	Adviesgroep	Verslag	Intern voor adviesgroep en initiatiefnemers
11 november 2026	Voorleggen Schetsontwerp (SO) aan adviesgroep	Adviesgroep	Uitnodigingsmail Concept-SO	Adviesgroep toetst concept-schetsontwerp voordat dit breder wordt gedeeld. Adviezen en wensen worden serieus bekeken.
Tussen 11 en 25 november	Terugkoppeling adviesgroep	Adviesgroep	Document en mail met uitleg	Terugkoppeling wat is gedaan met de adviezen van de Adviesgroep voor het SO
Tussen 11 en 25 november	Verslag adviesgroep 11 november en terugkoppeling	Adviesgroep	Verslag	Interne voor adviesgroep en initiatiefnemers
25 november 2026	Participatie-bijeenkomst SO	Alle belanghebbenden en geïnteresseerden	Bewonersbrief Uitnodigingsmail adviesgroep Sociale media gemeente Lokale media Informatiepanelen	Inloopbijeenkomst: reacties en ophalen op onderwerpen uit schetsontwerp-scenario's, zoals inrichting openbare ruimte en architectuur.

			Projectwebsite	
Begin december	Verslag participatie-bijeenkomst SO 25 november	Alle belanghebbenden en geïnteresseerden	Projectwebsite reuringaandeijssel.nl	Openbaar participatieproces
Begin februari 2027	Voorleggen Voorlopig Ontwerp (VO) aan adviesgroep	Alle belanghebbenden en geïnteresseerden	Uitnodigingsmail Concept-VO	Adviesgroep toetst concept VO voordat dit breder wordt gedeeld. Adviezen en wensen worden serieus bekeken.
Tussen begin en medio februari 2027	Terugkoppeling adviesgroep	Adviesgroep	Document en mail met uitleg	Terugkoppeling wat is gedaan met de adviezen van de Adviesgroep voor het VO
Tussen begin en medio februari 2027	Verslag adviesgroep begin februari en terugkoppeling	Adviesgroep	Verslag	Intern voor adviesgroep en initiatiefnemers
Medio februari 2027 (Voor voorjaarsvakantie)	Participatie-bijeenkomst Voorlopig ontwerp (VO)	Alle belanghebbenden en geïnteresseerden	Bewonersbrief Uitnodigingsmail adviesgroep Sociale media gemeente Lokale media Informatiepanelen Maquette Projectwebsite	Inloopbijeenkomst: reacties ophalen op Voorlopig Ontwerp met maquette.
Begin maart 2027	Verslag participatie-bijeenkomst VO eind februari 2027	Alle belanghebbenden en geïnteresseerden	Projectwebsite reuringaandeijssel.nl	Openbaar participatieproces
Maart 2027	Communicatie Definitief Ontwerp (DO)	Adviesgroep	Uitnodigingsmail	Afsluitende bijeenkomst met adviesgroep: • Presenteren DO • Evalueren participatieproces
Maart 2027	Verslag adviesgroep maart 2027	Adviesgroep	Verslag	Intern voor adviesgroep en initiatiefnemers
Maart 2027	Communicatie Definitief ontwerp (DO)	Alle belanghebbenden en geïnteresseerden	Bewonersbrief Folder samenvatting Projectwebsite Sociale media gemeente Lokale media	Omgeving informeren over definitief ontwerp, geen inspraak meer.
April 2027	Eindverslag participatie	Omwonenden plangebied	Bewonersbrief Projectwebsite	Transparant terugkoppelen van proces en uitkomsten participatietraject. Open participatieproces